

## **О регулировании миграционных процессов в Чувашской Республике**

Уважаемые участники семинара!

Министерство внутренних дел Чувашской Республики, готовясь к данной встрече, не ставило задачу обсуждения проблем миграции в республике. Мы исходили из того, что они в большинстве регионов округа примерно одинаковы. Полагаем, что обмен информацией будет способствовать выработке предложений по совершенствованию управления миграционными процессами в округе. В связи с этим внимание в данном выступлении будет сосредоточено на практике взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления Чувашской Республики по решению вопросов приема и обустройства вынужденных мигрантов и налаживанию иммиграционного контроля.

Чувашская Республика в связи с высокой плотностью населения (74 человека на кв. км. при 8 в среднем по России), напряженной обстановкой на рынке труда, практически отсутствием свободного жилья, в том числе и в сельской местности, относится к регионам России с неблагоприятными условиями для расселения переселенцев. Центров временного размещения вынужденных переселенцев в республике не имеется. В связи с этим переселенцы в основном прибывают к своим родственникам и знакомым на условиях совместного проживания в первоначальный период.

Ежегодно в республику из других государств и регионов России прибывает более 6 тысяч переселенцев. В целом за 1992-2002 гг. в республику прибыло только из стран СНГ и Балтии 18027 переселенцев на постоянное жительство, из них 4582 были зарегистрированы в качестве беженцев и вынужденных переселенцев. Большинство из них за этот период обустроились, в связи с чем по истечении установленного 5-летнего срока действия статуса вынужденного переселенца они сняты с учета. По состоянию на 1 января 2003 г. на учете осталось 1174 вынужденных переселенца в составе 466 семей.

В республике сохраняется тенденция снижения миграционной активности населения. Миграционный оборот в

2002 г. по сравнению с 2001 г. сократился на 3,5 тыс. человек или на 7,4%, в основном за счет уменьшения внутриреспубликанской и межрегиональной миграции. При этом миграционный прирост в обмене Чувашии со странами ближнего зарубежья увеличился на 7,4%. Со странами дальнего зарубежья сохраняется миграционная убыль.

В целом вынужденная миграция в республику из стран ближнего зарубежья благоприятно влияет на социально-демографический состав населения. Так, среди прибывших вынужденных мигрантов 64% — лица трудоспособного возраста, тогда как в населении республики к этой группе относится 60,1% граждан. Лиц старше трудоспособного возраста среди переселенцев в процентном соотношении в 1,3 раза меньше, чем по республике. В возрастной группе 18 лет и старше 52% переселенцев имеют высшее и среднее специальное образование, тогда как в среднем по республике граждан с таким образованием граждан не более 35%.

В национальном разрезе большинство семей вынужденных мигрантов — смешанные.

При решении вопросов приема, регистрации и обустройства вынужденных мигрантов органы исполнительной власти и местного самоуправления республики исходят из следующих положений.

1. Государственную политику в области миграции населения реализует в целом Министерство внутренних дел Чувашской Республики совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

2. Полномочия органов исполнительной власти и местного самоуправления по содействию вынужденным мигрантам в решении их проблем достаточно широко изложены в Законах РФ «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах».

3. Все мигранты, независимо от наличия статуса вынужденного переселенца, после регистрации по новому месту жительства становятся полноправными жителями, и вопросы их обустройства, занятости, социальной защиты, медицинской помощи должны рассматриваться на равных условиях с местными жителями.

4. Каждая прибывшая семья, независимо от общего количества переселенцев, на новом месте нуждается в дополнительном внимании со стороны органов власти.

Статус вынужденного переселенца позволяет получить стартовую государственную помощь.

Вынужденные переселенцы большей частью размещены в городах Чебоксары, Новочебоксарск и в соседних с ними районах. В других районах и городах республики не созданы подразделения миграционной службы. Вся работа по регистрации и учету, оказанию стартовой помощи по обустройству осуществляется аппаратом Подразделения по делам миграции МВД Чувашии (далее — миграционная служба).

В других районах и городах республики решениями глав администраций назначены кураторы по вопросам миграции из числа своих сотрудников, которые осуществляют консультативную работу. Это позволяет мигрантам получать ориентиры по решению своих проблем без лишних поездок в столицу республики, а также проходить предусмотренную перерегистрацию. Миграционной службой кураторам оказывается методическая помощь.

Мероприятия по приему и обустройству вынужденных мигрантов финансируются за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем, и из республиканского, и из местного бюджетов косвенно расходуются средства на решение проблем миграции. Мероприятия федеральных программ являются только частью единого комплекса обустройства и социальной защиты вынужденных мигрантов.

Особо нуждающиеся семьи мигрантов получают помощь со стороны органов социальной защиты: единовременную материальную помощь, реабилитацию в социальных учреждениях помощи семье и детям, льготы в рамках мероприятий программы «О социальной поддержке многодетных семей», скидку в размере 30% за пользование коммунальными услугами, льготы на лекарство, бесплатное питание в школах и т.д.

Первоочередное внимание уделяется одиноким пенсионерам и престарелым переселенцам. Помимо их обустройства в жилищном фонде миграционной службы, органами местного самоуправления 20 особо нуждающихся мигрантов размещены в домах социального назначения (дома ветеранов) и центрах социального обслуживания.

Жилищное обустройство семей вынужденных переселенцев за 1992-2002 гг. выглядит следующим образом: 38% семей обустроились за счет долгосрочной беспроцентной возвратной

ссуды, выданной миграционной службой; 9,6% семей размещены в квартирах для постоянного проживания, приобретенных миграционной службой за счет средств федерального бюджета; 4% семей получили безвозмездную жилищную субсидию, выдаваемую администрациями районов и городов за счет средств бюджетов всех уровней; 2% семей получили жилье за счет средств местных бюджетов и работодателей; многие семьи строят индивидуальные дома при содействии местных органов; немало семей проживают у своих родителей или детей на жилплощади достаточных размеров.

В администрациях районов и городов в списке нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят 260 семей вынужденных переселенцев, из них 189 семей включены в сводный список миграционной службы.

Правительством Чувашской Республики принят ряд мер по поддержке индивидуального строительства жилья переселенцами. Так, малоимущей части населения, куда включены и семьи вынужденных переселенцев, предоставляется строительный лес на бесплатной основе в установленных объемах. Кирпич отпускается по себестоимости. Урегулированы вопросы предоставления земельных участков под индивидуальное строительство жилья.

Для мигрантов проблемой является не только жилищное обустройство, но и занятость. За прошедшие годы налажено плодотворное взаимодействие миграционной службы со службой занятости республики. Итогом является то, что уровень безработицы среди вынужденных переселенцев ниже, чем в целом по республике.

Одновременно сегодня хотелось бы обратить внимание на следующее положение.

На наш взгляд, утверждение о продолжающемся сокращении переселенцев из стран СНГ и Балтии, возможно, является преждевременным. В Чувашскую Республику, например, в 2002 г. из этих стран переселенцев прибыло на 12,3% больше, чем в 2001 г. Кроме этого, большинство приезжающих свидетельствуют, что в Казахстане и Узбекистане на бытовом уровне быстро и повсеместно распространяется непризнание русского языка. Соотечественники молодого возраста могут изучить местный язык, однако считают это неперспективным, так как кроме непризнания русского языка продолжается и непризнание в целом русскоязычных.

В соответствии с Федеральным законом «О вынужденных переселенцах» мигранты, не имеющие гражданства РФ, прибывшие из других государств, не могут получить статус вынужденного переселенца, а значит, и какую-то помощь в решении вопросов жилищного обустройства по новому месту жительства в России. Согласно закону «О гражданстве РФ», не каждый соотечественник может приобрести российское гражданство даже в течение года.

В таких условиях прибывающим соотечественникам приходится обустроиваться на общих основаниях. Россия, привлекая их к себе, не может оказать помощь в обустройстве. Например, в Чувашской Республике в 2002 г. в миграционную службу по вопросу статуса вынужденного переселенца обратилось 155 соотечественников, представляющих 155 семей, из числа которых только 27 семей попали под действие закона «О вынужденных переселенцах». Причем многим было отказано в статусе только по причине отсутствия гражданства РФ.

На наш взгляд, положение нужно исправить в пользу соотечественников, внося поправку в закон «О гражданстве РФ» об упрощении порядка приобретения гражданства РФ для возвращающихся на родину.

2002 г. для государственных органов в сфере обеспечения миграционной политики стал переломным. Принятие Кодекса РФ об административных правонарушениях, закона «О гражданстве РФ» и, наконец, закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» позволило упорядочить работу по государственному регулированию пребывания иностранных граждан.

В Чувашскую Республику только на краткосрочной основе ежегодно пребывают более 5 тысяч иностранных граждан, причем основная их часть — в частном порядке. При этом имеет место и незаконная миграция — как незаконная трудовая деятельность, так и пребывание без регистрации. В этих условиях Министерством внутренних дел Чувашии проводятся комплексные проверки пребывания иностранных мигрантов в местах их регистрации и в местах их работы или пребывания по другим целям. По разработанной методике осуществляется выявление незаконных мигрантов и применение к ним мер пресечения.

Практика первых месяцев такой работы министерства с мигрантами–иностранцами показывает, что необходимо не только взаимодействие между различными службами и другими правоохранительными органами, но и в не меньшей мере — взаимодействие с органами местного самоуправления. В республике есть понимание, что выявление всех незаконных мигрантов возможно при активной позиции местных жилищных органов всех уровней, сельских и поселковых администраций и т.д.

Надеюсь, что по обсуждаемому вопросу участники семинара продолжат обмен информацией.