

**Социальные проблемы мигрантов  
в сельской местности Самарской области**

Самарской области во все времена свойственна миграционная подвижность населения. Самарская область занимает второе место среди регионов Приволжского федерального округа после Республики Татарстан по величине миграционного прироста. За 1991-2000 гг. сальдо миграции составило 207,4 тыс. человек. Однако в 2001 и 2002 гг. произошел резкий спад миграционного прироста.

Результативность миграционных связей со странами ближнего зарубежья представлена в таблице 1. Так, на долю Казахстана приходится 40-46% миграционного прироста населения Самарской области, Узбекистана — 23-29%. Именно миграция из этих стран является определяющей для роста численности населения области. Мигранты из Казахстана и Средней Азии едут в Самарскую область не только потому, что это привлекательный для них регион среди других регионов страны, но и потому, что они возвращаются в места проживания своих предков. Поволжье всегда было донором населения для Казахстана и Средней Азии.

Сокращение притока населения в последние годы произошло вследствие приостановления оформления российского гражданства в странах ближнего зарубежья. А после принятия Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденного Президентом РФ 25 июля 2002 г., вообще не ясно, как можно получить гражданство Российской Федерации. Иностранному гражданину может быть выдан по заявлению вид на жительство, до получения которого он должен прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается на пять лет, по окончании срока он может быть продлен ещё на пять лет и так далее (количество продлений не ограничено), а как стать россиянином — неизвестно. В то же время права иностранных граждан ограничены. Это ввело в тупик наших соотечественников, проживающих за границей. Те же, кто приехал 2-3 года назад, не оформив российское гражданство, являются временно проживающими в Российской Федерации.

Таблица 1

## Международная миграция населения Самарской области, человек

	Январь-ноябрь 1999 г.			Январь-ноябрь 2000 г.			Январь-ноябрь 2001 г.		
	Число прибывших	Число выбывших	Миграц. прирост (+), убыль (-)	Число прибывших	Число выбывших	Миграц. прирост (+), убыль (-)	Число прибывших	Число выбывших	Миграц. прирост (+), убыль (-)
<b>Страны СНГ и Балтии, всего</b>	<b>9088</b>	<b>1701</b>	<b>7387</b>	<b>9220</b>	<b>1192</b>	<b>8028</b>	<b>3925</b>	<b>833</b>	<b>3092</b>
Белоруссия	178136	136	42	125	122	3	54	98	-44
Казахстан	3808	433	3373	3787	348	3439	1527	265	1262
Молдавия	140	45	95	171	25	146	81	23	58
Украина	1018	583	435	955	412	543	366	256	110
<b>Государства Закавказья</b>	<b>978</b>	<b>149</b>	<b>829</b>	<b>994</b>	<b>117</b>	<b>877</b>	<b>242</b>	<b>71</b>	<b>171</b>
Азербайджан	295	77	218	312	55	257	106	20	86
Армения	422	36	386	386	27	359	77	30	47
Грузия	261	36	225	296	35	261	59	21	38
<b>Государства Средней Азии</b>	<b>2912</b>	<b>330</b>	<b>2582</b>	<b>3140</b>	<b>159</b>	<b>2981</b>	<b>1625</b>	<b>108</b>	<b>1518</b>
Киргизия	296	79	217	495	30	465	264	19	245
Таджикистан	452	60	392	383	29	354	261	24	237
Туркмения	274	47	227	252	16	236	168	12	156
Узбекистан	1890	144	1746	2010	84	1926	933	53	880
<b>Государства Балтии</b>	<b>56</b>	<b>25</b>	<b>31</b>	<b>48</b>	<b>9</b>	<b>39</b>	<b>29</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
Латвия	28	13	15	23	4	19	16	2	14
Литва	20	9	11	13	3	10	11	3	8
Эстония	8	3	5	12	2	10	2	7	-5
<b>Другие страны</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>75</b>	<b>966</b>	<b>-891</b>	<b>104</b>	<b>802</b>	<b>-698</b>

По этой причине, например, в Борском районе Самарской области, в который ежегодно прибывало свыше 500 человек беженцев и переселенцев, в последние 2 года прибывает только около 200 человек. Они получают регистрацию по месту жительства, но вопрос об их трудоустройстве не может решиться через службу занятости, и они не могут претендовать на пособие по безработице. С ними не заключаются договоры о содействии в трудоустройстве в связи с переездом в другую местность. Это надо делать с разрешения областной миграционной службы. Пока такое разрешение никто из приезжих не получил.

Расселение мигрантов в Самарской области осуществляется чаще всего без учета их интересов. Каждый мигрант-горожанин хотел бы переселиться в город, причем равноценный или лучший по образу жизни, сфере приложения труда, обслуживанию, по сравнению с покидаемым им. Для мигранта важно не только получить работу по специальности, но и иметь перспективу для воспитания и обучения детей, роста своего профессионального уровня. Мигранты из сельской местности также хотят иметь равные или лучшие условия жизни в перспективных селах или в малых городах и сельских районных центрах.

Как показывает анализ, мигранты-горожане чаще всего переселяются в сельскую местность области — райцентры и села. По существу, мигранты из ближнего зарубежья компенсируют сейчас выбывшее население из села в город на учебу и работу. Казалось бы, малые города и село получили высококвалифицированных специалистов из числа мигрантов, но вместе с этим усилились противоречивые процессы в укладе жизни и местного населения, и мигрантов.

Прибывшим специалистам есть где реализовать достигнутые профессиональные возможности, но нет базы для дальнейшего профессионального роста. Местное население, имеющее низкий профессиональный уровень, вытесняется из сферы квалифицированного труда. В селе к квалифицированному труду относятся такие должности и профессии как управленцы, инженеры, механики, бригадиры, работники жилищно-коммунального хозяйства, строители и др. В результате складывается двусторонняя неприязнь. Местное население не терпит трудовой конкуренции. Оно ещё далеко от понимания того, что рынок предъявляет

совершенно новые требования и к руководителю, и к исполнителю. На селе горожане-мигранты чувствуют себя «чужаками» так же, как сельчане в городе. У сельчан свой, сложившийся веками, уклад жизни, они сами создают условия жизни, работая в личном подсобном хозяйстве. Роль зарплаты в настоящее время снижена до минимума. Низкий уровень культуры сельского населения — одна из главных причин того, что облик сёл и нравы, уклад жизни не меняются. Главное в жизни — урожайный год. В такой год резко повышаются затраты труда, зато возрастает доход, за счет которого можно удовлетворить свои потребности.

Мигранты, прибывшие в село из городов, особенно больших, не могут получить там достойную зарплату (средняя зарплата в сельских районах Самарской области составляет от 900 до 3000 рублей), а из-за отсутствия навыков сельскохозяйственного труда и психологического невосприятия новых перемен нищают, не имеют материальной возможности дать образование своим детям.

Миграция населения выпячивает многие экономические и социальные проблемы, с некоторыми из которых местные жители смирились. Так, сельчане не ориентированы на предпринимательство, хотя резкое обнищание в начале перестройки заставило их более интенсивно работать в своем хозяйстве. Хотя и не осознанно, но они делают шаг к предпринимательству через фермерство, переработку сельскохозяйственной продукции. Причем сейчас это связано с необходимостью обеспечить достаток в своей семье и выучить детей. Потом это перерастет в осознанное накопление капитала и изменение образа жизни — расширение потребностей в быту, соперничество с соседями и т.д.

Имеет значение и социальное поведение горожан и сельчан, которое нельзя признать одинаковым. Сельчане больше общаются в процессе работы, в праздники. Горожанину же необходимо постоянное интеллектуальное общение, а «простота» и «праздность» удручают его. В разговоре со многими образованными горожанами, переселившимися в село, чувствуется их обреченность. Большинство из них уже не смогут обрести тот жизненный статус, который имели раньше. Низкий социальный статус на новом месте усугубляют безработица, окружение лиц, склонных к алкоголизму, которые создают «кусты», пучкуясь около лиц, умеющих

подрабатывать, инвалидов, пенсионеров, воруют (чаще всего у переселенцев) все, что можно быстро продать.

Из-за отсутствия заработков многие мигранты потянули за собой «поток наркотиков» и стали наркопродавцами. Почти во всех селах теперь есть наркозависимые лица из числа молодежи и взрослого населения. На селе сложнее бороться с этими явлениями из-за отсутствия медицинских учреждений и охраны общественного порядка.

После упорядочения законодательства о гражданстве в РФ следует снова ожидать усиления притока населения из близлежащего зарубежья. И мне кажется, проблему расселения мигрантов надо решать не «веерным» путем как сейчас, а направить потоки мигрантов для решения общегосударственных проблем — заселения новых территорий, строительства всевозможных комплексов. Следует вспомнить опыт Средней Азии, когда высококвалифицированные специалисты и рабочие приезжали на новостройки и создавали там необходимые жизненные условия. Например, Бекдаш, Челекен, Небит-Даг в Туркмении. Новоселам было легче приживаться, так как не было противостояния с постоянным населением.

На мой взгляд, сейчас есть огромная армия труда, которую надо организовать и направить в нужное русло. Это будет дешевле, чем повсеместно создавать всякого рода службы, которые не могут решить ни экономические, ни социальные проблемы мигрантов. Надо и в трудовую миграцию вовлекать россиян, живущих в странах СНГ. Они получают возможность оценить и условия жизни, и свои интересы в России. Необходимо также усилить социальную поддержку переселенцев. Хотя бы выделять пособие на семью на 3-6 месяцев, чтобы семья могла сделать взвешенный выбор для постоянного пристанища. Надо более активно взяться за создание рынка жилья как в городе, так и на селе. Отсутствие рынка жилья сдерживает внутреннюю миграцию населения страны и приводит к удорожанию стоимости жилья.

Экономисты ранжируют регионы Российской Федерации по величине номинальных денежных доходов в среднем на душу населения в месяц. Самарская область по этому показателю в 1991 г. занимала 25 место, а в последние два года — 12-15 место. Казалось

бы, успех поразителен, но на самом деле в 2000 г. номинальная начисленная среднемесячная зарплата одного работника в Самарской области составляла 2228 рублей. Как может работающий человек при такой зарплате прожить сам и прокормить детей? А ещё необходимо и одеться, и покупать предметы быта. Надо и культуру повышать, и досуг обеспечить. Только анализируя эти показатели, можно сделать вывод, что уровень жизни постоянного населения страны очень низок, а мигранты, не имеющие жилья, своих подсобных хозяйств, обречены на нищенство, если приезжают без денежных средств. Надо учесть, что население в Россию прибывает сейчас тоже бедное, большая часть из числа безработных.

Мигранты тяготеют в места, где среднемесячная зарплата более высокая (табл. 2). В Самарской области это города Самара, Тольятти, Новокуйбышевск, Жигулевск. В сельских районах зарплата очень низкая, и население здесь живет в основном за счет собственного натурального хозяйства. Городское население имеет подпитку, и денежную, и продуктовую, из сельских районов от родителей и родственников, некоторые берут участки под дачи и посадку картофеля. Причем из-за дороговизны транспорта малоимущие горожане не могут перевезти продукты из села в город, как это было раньше, бросают свои домики, ранее купленные для ведения огородничества. Есть и такие, которые сдают свои квартиры в наем и переезжают в село, чтобы прокормиться. Многие пенсионеры, имеющие льготы на оплату транспорта, являются курьерами по перевозке продуктов: в селе их провожают с сумками, а в городе встречают. Все это не вызывает положительных эмоций. Отсюда и негативное отношение к мигрантам. Оно связано в большей степени с проблемами социального характера.

Таблица 2

**Численность населения, миграционный прирост и среднемесячная заработная плата по городам и районам Самарской области в 2000 г.**

	Численность постоянного населения, тыс. человек	Миграционный прирост, человек	Среднемесячная заработная плата одного работника, руб.
<i>Города</i>			
Тольятти	741,9	1400	6349
Сызрань	181,6	98	2836
Новокуйбышевск	116,5	213	3738
Чапаевск	80,5	217	2621
Отрадный	53,1	-29	3893
Жигулевск	61,0	368	3676
Октябрьск	31,1	182	
Кинель	50,7		2940
Похвистнево	28,3	45	2605
<i>Районы</i>			
Алексеевский	13,6	77	780
Безенчукский	44,3	-8	2607
Богатовский	16,1	22	1395
Большеглушицкий	12,7	6	1374,2
Большечерниговский	22,3	(-102)	1579,4
Борский	26,0	80	1062,0
Волжский	73,2	390	3256,0

продолжение таблицы 2

<i>Районы</i>	Численность постоянного населения, тыс. человек	Миграционный прирост, человек	Среднемесячная заработная плата одного работника, руб.
Елховский	10,8	39	1430
Исаклинский	15,6	30	1319
Камышинский	12,4	-20	1480
Кинельский	30,2	3	1199,3
Кинель-Черкасский	49,5	110	2316,3
Клявлинский	17,1	60	1564
Кошкинский	26,1	139	1767,9
Красноармейский	20,3	25	1413,8
Красноярский	53,2	9	4763,9
Нефтегорский	34,9	70	2893,3
Пестравский	18,4	(-14)	1314,4
Приволжский	25,5	(-89)	1593
Сергиевский	47,8	14	2384
Ставропольский	44,2	459	2185
Сызранский	25,0	52	1872,8
Хворостянский	16,1	-	1679
Челно-Вершинский	20,5	14	1387,1
Шенгалинский	19,7	95	890
Шигонский	24,0	51	1919,3



Самарская область характеризуется многонациональным населением. Например, во всех сельских районах, в том числе и Борском, проживает много татар. И никто не считает их «чужими». К ним отношение у местного населения такое же, как к русским. А вот мигранты, даже русские, вызывают раздражение. Видимо, оттого, что «всплывают» наши слабые стороны жизни. Всякая помощь мигрантам со стороны местной администрации воспринимается как особая привилегия, так как на местах накопилось много проблем в отношении обеспечения населения жильем, безработица, неплатежи даже низких зарплат. Следует отметить и такой факт, как интенсивное использование труда в частном бизнесе при низкой оплате, несоблюдение предпринимателями законодательства о труде. Большая часть предпринимателей — мигранты, которые занимаются предпринимательством, особенно в торговле, вынужденно, чтобы выжить. Они не имеют опыта и знаний, как профессиональных, так и правовых. Их со всех сторон обирают — и рэкетиры, и чиновники. В результате мигранты постоянно на виду, на слуху. Всё это создает негативный фон для них у населения, которое ещё не приспособилось к новым условиям.

При общении с мигрантами, прибывшими из Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Туркмении, мною замечено, что многие жалеют, что переехали в Россию. Они ухудшили свое и материальное, и социальное положение. Так, в Борском районе, если мигранты и приобрели жилье сами или с помощью миграционной службы, тем не менее, оно значительно хуже, чем у них было. Как правило, переселенцам пришлось сменить профессию на менее престижную и ниже оплачиваемую. Расстались они и со своими родственниками, друзьями, с людьми, с которыми общались десятилетиями.

Что было основным мотивом скоропалительных переселений? Все считают, что это боязнь ограничений гражданских и политических прав. Теперь по словам тех, кто не может получить российское гражданство в России, ограничений не меньше, чем они ожидали в странах проживания. Те, кто не поспешил или не смог выехать из стран ближнего зарубежья (опять же, по словам мигрантов), «притормозили» свое намерение выехать непременно в Россию. Они уже анализируют и сопоставляют условия жизни в

России и страны, где проживают. Имеют значение и климатические особенности. Более суровые климатические условия России требуют больших затрат на одежду, содержание жилья, резко меняется и структура питания. Тем не менее, большинство знакомых переселенцев хотели бы получить российское гражданство за рубежом, чтобы иметь гарантию в любое время переселиться в Россию, ощущать себя полноценными россиянами.

Следовательно, пока в России низкий уровень жизни, а он будет оставаться таким ещё не менее одного-двух десятилетий, надо информировать об этом русскоязычное население, живущее в странах СНГ и Балтии. Надо добиться того, чтобы решения мигрантов о выборе России для постоянного проживания было взвешенным со всех социальных и экономических позиций, и, конечно, не надо обещать, что помощь миграционных служб разрешит все их проблемы.

Государственная политика в области регулирования миграционных процессов, на наш взгляд, в настоящее время не эффективна. Субсидии на приобретение жилья вынужденным переселенцам малы. Создаются очереди, такие же, как и на получение жилья местным населением. Это постоянные хождения в административные органы управления и собирание множества справок, порой от организаций, которые не причастны к судьбе мигрантов. Переселенцы, не имеющие статуса вынужденного переселенца, тоже хотят получить льготы и выступают в роли просящего мученика. Порой мигранты принижают свои материальные возможности и надеются на то, что если долго будут ходить по инстанциям и жаловаться на свою судьбу, то что-то получат. Иногда получают.

На мой взгляд, сейчас многие вопросы достаточно хорошо изучены и поняты. Надо обеспечить полную информированность населения, проживающего за пределами России и ориентированного на переселение сюда. Может быть, хотя бы раз в полугодие выпускать бюллетень для мигрантов, где должны быть освещены рынки жилья, труда, уровень жизни разных регионов России, причем в сельской и городской местности. Надо продумать, как можно способствовать переселению из стран СНГ молодежи. Это

может быть учеба, трудовая миграция. Молодым легче преодолеть трудности, пока они не обременены семьями. Надо строить жилье на основе ипотечного кредитования и вовлекать в него потенциальных мигрантов из стран СНГ, но оно должно быть обеспечено государственной гарантией, чтобы люди не потеряли свой капитал. Тогда у людей будет выбор, переселиться ли в Россию или какое-то время пожить на старом месте.

Видимо, надо строить и дешевое жилье — семейные общежития и продавать также потенциальным мигрантам. Это было бы выгодно приобретать молодым семьям, одиноким людям, пенсионерам. Тогда бы люди переселялись с радостным настроением, с надеждой на будущее. Надо учитывать, что человек всегда хочет быть свободным и независимым, равноправным в обществе. Решение части проблем экономического характера самими мигрантами снизило бы недружелюбное отношение к ним со стороны россиян.

Считаю верным то направление в решении проблем миграции, которое отметила в своем выступлении Зайончковская Ж.А.: «надо воспользоваться миграцией для обеспечения стабильного прироста населения и для развития экономики России». Этому будет способствовать решение российского правительства привлекать молодежь из стран СНГ на службу в армию на контрактной основе. Эта молодежь останется в России и будет привлекать своих родственников.

Заслуживает большое внимание и трудовая миграция. Если она нужна нашей стране, то надо ею заниматься серьезно. Почему среди трудовых мигрантов выделяются выходцы из Китая, Вьетнама, Кавказа? Эти потоки не стихийны. Их организуют люди в рамках своего бизнеса. Можно было бы организовать и фирмы, которые привлекали бы на сезонную работу в Россию русских, которых в свое время направляли на работу, иногда насильно, в союзные республики.

Хорошо бы проанализировать списки граждан в странах СНГ и Балтии на получение российского гражданства, которые имеются в российских посольствах, и определить реальное число переселенцев, имеющих разные мотивы: переселиться без условий, с условиями, когда конкретно и т.д.

Большое значение для мигрантов имеет осведомленность о рынке жилья, об ипотечном кредите. Жилье сейчас очень дорогое как для приобретения, так и найма. Высока стоимость и жилищно-коммунальных услуг. Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилья в IV квартале 2002 г., принимаемая для расчета субсидий на строительство или приобретение жилья работниками организаций бюджетной сферы, государственными и муниципальными служащими Самарской области, составляла (руб.):

Самара	14500	Жигулевск	8230
Тольятти	11800	Октябрьск	7850
Сызрань	9700	Кинель	7850
Новокуйбышевск	11000	Сельские районы	4000-10000
Чапаевск	7500	Борский район	4500
Отрадный	7000		

Приток мигрантов, выделение государственных субсидий на приобретение жилья многим категориям льготников и недостаточность строительства повышают цену эксплуатируемого жилья. Новое жилье ещё дороже. Полезным было бы приобретение государственными и муниципальными образованиями жилья для сдачи в аренду. Таким жильем могли бы воспользоваться как мигранты, прибывшие из других стран, так и население, мигрирующее внутри страны в поисках работы, учебы, лучших условий жизни. Сейчас рынок труда на селе сужен до минимума, а отсутствие развитого рынка жилья в городах не позволяет молодежи закрепляться в городах, хотя спрос на рабочих тяжелого физического труда в городах ещё велик. Он мог бы удовлетворяться за счет сельского населения при условии решения жилищной проблемы.

Таким образом, несовершенство рынка труда с его низкой зарплатой и рынка жилья с его дороговизной влияют на все стороны как внешней, так и внутренней миграции. Это подтверждается наблюдениями за трудовой миграцией из Борского района, а также других районов Самарской области, в северные регионы нашей страны. Как правило, работающие на севере живут в благоустроенных общежитиях и имеют высокий заработок. В результате они обеспечивают достойный уровень жизни своей

семьи, могут учить детей, организуют предпринимательство. Среди желающих поехать работать на север установилась очередь, за которой наблюдают агенты. У них есть выбор, так как ежегодно число желающих пополняется за счет молодежи, оканчивающей местный лицей и прибывшей из армии.

Следует объединить усилия ученых в целях более глубокого исследования сути миграционных процессов на конкретных территориях с привлечением не только исследователей миграции населения, но и правоведов, социологов, психологов, экономистов, самих мигрантов и др. Разовое анкетирование не раскрывает глубинных проблем переселенцев, так как их множество и на каждую необходимо определенное воздействие. Поскольку все участники семинара считают, что переселенцы не обуза для России, надо думать о том, чтобы они не были ущербны.