

Миграция населения в Республике Мордовия

Как известно из исторических источников, миграции на территорию современной Мордовии начались с процесса постепенной инфильтрации в VI-IX вв. славянских, активного вторжения в XIII-XV вв. тюркских племен и постепенного продвижения с XVI в. русских в этот регион [1].

Уменьшение земельных владений мордвы, усиливающаяся рубка лесов под пашню (мордва традиционно занималась подсечно-огневым земледелием, постепенно перенимая трехпольную систему славян) и на поташный промысел привели к упадку охоты и бортничества, обеспечивающих значительную часть доходов мордвы. «Поташные конторы», располагавшиеся в Кадоме (Рязанская область), Теньгушеве, Саранске и Лобасках (Республика Мордовия), Починках (Нижегородская область) оставили вокруг сплошные вырубки леса [2].

Все эти факторы способствовали миграции эрзян и мокшан на юг и юго-восток по направлению к Среднему и Нижнему Поволжью и далее в Заволжье и Приуралье (вместе с основной массой переселенцев). Побудительное влияние на миграции некоторых групп мордвы в удаленные малозаселенные районы оказывало, вероятно, и само соприкосновение их с русскими, как инородным этносом, вторгавшимся в традиционные нормы жизни. Это особенно проявилось при проведении христианизации мордвы, которая была в основном закончена лишь к концу XVIII- началу XIX вв. [3].

В результате описанных миграций основная масса мордовского населения оказалась сосредоточенной в южной половине основного ареала расселения. В северной части этого района не образовалось значительных ареалов мордвы. Для северной части района характерны группы из трех-четырех мордовских селений. Нередко встречаются и отдельные мордовские селения среди массы русских. А.А. Герасимов в 30-х гг. XX в. писал, что к концу XVI в. на территории современной Нижегородской области уже преобладали смешанные мордовско-русские поселения. Тем не менее, русские поселения возникали преимущественно на безлесных участках, а мордовские тяготели к лесу [4].

По оценкам В.М. Кабузана, обработавшего материалы III (1762-1764 гг.), IV (1781 г.) и V (1796 г.) ревизий, установлено, что общая численность мордвы в указанные годы составляла соответственно 221,1 тыс. человек, 279,9 тыс. человек и 345,5 тыс. человек. П. Кеппен на основании материалов VIII ревизии (1835 г.) определил численность мордвы в 480 тыс. человек. В.И. Козлов считает, что во время X ревизии (1858 г.) мордвы было уже 660-680 тыс. человек [5].

Население Мордовии за время с 1858 по 1897 гг. увеличилось более чем на 265 тыс. человек. В конце XIX в. здесь проживало около 1065 тыс. человек обоого пола, в том числе примерно 64 тыс. в городах. Этническая структура населения почти не изменилась. В семи уездах, из которых составила основную территорию современной Мордовии, русских было 68%, мордвы — 27,3%, татар и прочих — 4,7. Миграции мордовского крестьянства в города во второй половине XIX в., как уже отмечалось, составляли ничтожную долю. По переписи 1897 г., в городах Европейской России проживало менее 1% мордовского населения этой части страны, в то время как общий процент городского населения Европейской России составлял в 1897 г. 12,5%, а в губерниях Поволжья в среднем более 9%. Процент городского мордовского населения был наиболее низким в районе коренного расселения мордвы (Нижегородская губерния — 0,2%, Пензенская губерния — 0,3%) и несколько выше в Саратовском крае и на левобережье.

Общая численность сельского населения в пределах основного района проживания мордвы за период с 1859 по 1897 гг. увеличилась на 34%, а численность мордовского населения — на 43%. Допуская равенство показателей естественного прироста у мордвы и у русских, можно заключить, что миграции мордовского населения за пределы этого района были сравнительно слабые.

Мордва, входившая в состав владельческих крестьян, сосредоточивала менее 10% общего их числа. Поэтому реформа 1861 г. не повлияла на миграционную подвижность крестьян, что повсеместно наблюдалось у русских, большей частью находившихся в крепостной зависимости. Мордва сохранила после реформы свои земельные наделы, поэтому среди мордвы было в 2 раза меньше безземельных и в 1,5 раза меньше безлошадных, чем у русских.

Мордовская сельская община отличалась большей устойчивостью, чем русская, так как не выделяла общественных земель

для сдачи в аренду «кулакам», чтобы покрыть полученными доходами разные мирские платежи, и не отбирала земельных наделов у своих неисправных плательщиков податей. Эти обстоятельства тормозили развитие переселенческих устремлений у мордвы, а на первый план среди мотивов дальних миграций чаще всего выходило не малоземелье, а изъятие лесных угодий в казенное ведомство и истощение наделных лесных участков, что приводило к прекращению традиционных для мордвы лесных промыслов [5].

Миграция населения из сельской местности в города с 1917 по 1926 гг., как и в дореволюционный период, не приобрела широкого размаха. В 1917-1922 гг. было отмечено даже сокращение городского населения, часть которого из-за хозяйственной разрухи и голода переселилась в село. Период индустриализации и образования Мордовской автономии со столицей в Саранске сопровождался быстрым ростом городского населения. Численность его в Мордовии выросла с 1926 по 1939 гг. почти на 30,0 тыс. человек (в том числе за счет придания статуса города Рузаевке и Ковылкину). Численность населения Саранска увеличилась более чем в 2 раза. Всего из сельских местностей в города за этот период переместилось 24,3 тыс. человек, в то время как естественный прирост сельского населения составил 18,2 тыс. человек.

Сальдо миграции по территории республики во второй половине XX в. изменялось волнообразно. В 1940-1950-х гг. населения прибывало больше, чем убывало, что отчасти было связано с массовой эвакуацией населения и промышленности СССР в восточные районы страны. В 1960-1985 гг. население больше убывало (35-46 тыс. человек), чем прибывало (32-43 тыс. человек), отрицательное сальдо миграции в этот период составляло -3 – -4 тыс. человек в год. С 1997 г. миграционный отток возобновился. Отрицательное сальдо миграции возросло с -295 до -2604 человек в год и стало важным фактором депопуляции. Характерной тенденцией является резкое снижение числа прибывших — с 16671 человек в 1996 г. до 8705 человек в 2002 г., в то время как число выбывших сократилось значительно меньше — с 16277 до 11309 человек за аналогичный период. Графическим изображением этого процесса является квазисинусоидальная кривая [7].

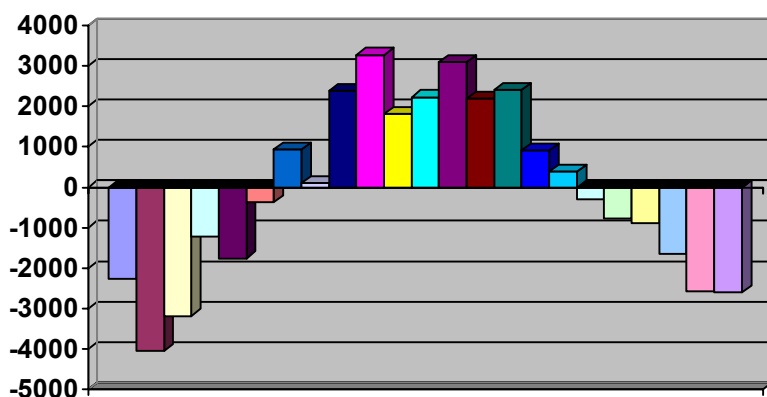


Рис 1. Миграционный прирост населения Мордовии в 1980-2002 гг., человек

Показателен анализ миграции по сельской местности. В 1960-х гг. из сельской местности выбывало на 2-3 тыс. человек больше, чем прибывало в городскую местность, т.е. население выезжало из республики, минуя свои города (табл. 1). Особенно показателен 1960 г., когда миграционные потери составили максимальную за это время величину — 11276 человек в год. В 2002 г. отток из сельской местности сократился до 939 человек.

Необходимо особо отметить интенсивный процесс возвратной миграции в Мордовию русского населения из республик бывшего СССР конца 1980-х гг. Первая волна вынужденных переселенцев (беженцев) хлынула из Азербайджана после Сумгаитских событий и состояла из русских, армян и смешанных армяно-азербайджанских семей. Следующую волну составили беженцы из Ферганской долины Узбекистана. Официальная регистрация вынужденных переселенцев (беженцев) с предоставлением соответствующего статуса началась с июля 1992 г.

Таблица 1

Миграция населения Республики Мордовия за 1940-1980 гг., человек

Годы	Городская местность			Сельская местность			Всего		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (убыль)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (убыль)	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост (убыль)
1940	16674	13687	2987	7714	6196	1518	24388	19883	4505
1945	7495	5179	2316	3464	1950	1514	10959	7129	3830
1950	11500	9245	2255	16330	13649	2681	27830	22894	4936
1955	13026	12702	324	4404	4440	-36	17430	17142	288
1960	24610	14831	9779	16139	27415	-11276	40749	42246	-1497
1965	23788	16382	7406	10257	17565	-7308	34045	33947	98
1970	29049	23611	5438	13739	22408	-8669	42788	46019	-3231
1975	29904	23508	6396	13237	19783	-6546	43141	43291	-150
1980	25476	19213	6263	11148	19684	-8536	36624	38897	-2273

В последнее время в потоке вынужденных переселенцев все очевиднее проявляются структурные изменения. Прежде всего, сократился приток из ранее лидирующих регионов (Грузия, Армения, Азербайджан, Таджикистан), и параллельно нарастают потоки из Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Туркмении. Последние потоки вынужденных переселенцев, в отличие от предыдущих, не связаны с экстраординарными ситуациями, а обусловлены более устойчивыми причинами — издержками становления национальной государственности, более ощутимым, нежели в России, падением уровня жизни. Имеет место и скрытое выдавливание русских из различных сфер экономической и политической жизни общества этих республик. Сокращение рынка труда не позволяет обеспечить большинство трудоспособных мигрантов работой, а, следовательно, источником средств существования. Инфляция и дороговизна жилья лишают малоимущих вынужденных переселенцев (беженцев) возможности самостоятельно обеспечить себя жильем.

Большую роль играет фактор «возвратности» вынужденных переселенцев на прежнее место жительства. Как правило, въезжающие в республику вынужденные переселенцы являются выходцами или уроженцами Мордовии, расселяются самостоятельно у родственников или знакомых на период первоначального обустройства. Поэтому они расселены по республике относительно равномерно. В последующем только часть переселенцев обращается в инстанции за помощью и оформлением статуса. При расселении вынужденных переселенцев учитываются возможности их трудоустройства и инфраструктурного обеспечения (приобретения жилья, наличие школ, больниц и т.д.).

За последние 2 года миграционный оборот вынужденных переселенцев в Республике Мордовия сократился более чем наполовину. Среди регионов Приволжского федерального округа Мордовия имеет самый высокий коэффициент миграционной убыли (-17 человек на 10 тыс. жителей в 2000 г.). При этом теряли население как города (-9), так и села (-30). Потери села сопоставимы с Башкортостаном (-28), но значительно меньше по сравнению с Кировской областью (-93).

Последние годы (1996-2002 гг.) характеризуются снижением миграционной активности населения. Миграционный оборот (сумма прибытий и выбытий) в 2002 г. по сравнению с 2001 г. уменьшился на 10,2%. Миграция населения в сельской местности Республики Мордовия

имеет свои особенности. Отрицательное сальдо внутрирегиональной миграции по сельской местности сокращалось с –735 человек в 1998 г. до –175 человек в 2001 г., а в 2002 г. сальдо приобрело положительный знак и составляет +272 человек. В межрегиональной миграции сельская местность Мордовии в этот период теряла от 1100 до 1300 человек в год. Миграционные потери республики в целом непрерывно увеличивались — с 765 человек в 1998 г. до 2604 человек в 2002 г. (табл. 2).

Невысокий уровень жизни заставляет граждан республики покидать обжитые места в поисках более благоприятных в социально-экономическом отношении регионов. Миграционные процессы в республике определяются динамикой рыночных преобразований, ситуацией в сфере занятости, возможностями трудоустройства, территориальными различиями в уровне жизни населения. Наибольший отток населения из Мордовии направлен в Москву, Московскую, Нижегородскую и Самарскую области. Мигранты уезжают в регионы с наиболее развитыми рыночными отношениями, где имеются более широкие возможности применения их труда и более высокий жизненный уровень. Традиционные векторы движения населения из Мордовии в двух противоположных направлениях — на северо-запад (Москва, Санкт-Петербург) и юго-восток (Самара, Саратов, Оренбург) — сохраняют свое значение на протяжении последних 100 лет [9].

Миграции населения — тема, недостаточно исследованная в Мордовии. Наиболее фундаментальные работы, охватывающие начало века, но напрямую не посвященные миграциям, — это классическая монография А.А. Гераклитова «Материалы по истории мордвы» и современная монография доктора исторических наук В.К. Абрамова «Мордовский народ (1897-1939)», где с исторической точки зрения проанализирована демографическая, в том числе миграционная ситуация в Мордовии за обозначенный период [8].

До 80-х гг. о миграции в Мордовии писали только историки и этнографы. В 1985–1986 гг. экономист С.М. Имяреклов защитил кандидатскую диссертацию по экономике трудовой миграции сельского населения. Цель его работы состояла в том, чтобы дать оценку миграционным процессам сельских трудовых ресурсов в условиях труддефицитного региона и определить пути сокращения внепланового оттока сельского населения [9].

Таблица 2

Общие итоги миграции населения Мордовии в 2001 и 2002 гг., человек

Вид миграции	Число прибывших		Число выбывших		Миграционный прирост (убыль)	
	2001	2002	2001	2002	2001	2002
<i>Городские поселения и сельская местность</i>						
Миграция, всего	9861	8705	12438	11309	-2577	-2604
В пределах России, в том числе:	9450	8393	12304	11175	-2854	-2782
внутрирегиональная	6629	5787	6629	5787	-	-
межрегиональная	2821	2606	5675	5388	-2854	-2782
Международная миграция, в том числе:	411	312	134	134	277	178
со странами СНГ и Балтии	409	308	112	123	297	185
с другими странами	2	4	22	11	-20	-7
Внешняя миграция, всего*	3232	2918	5809	5522	-2577	-2604
<i>Городские поселения</i>						
Миграция, всего	5351	4524	6599	6189	-1248	-1665
В пределах России, в том числе:	5124	4361	6512	6100	-1388	-1739
внутрирегиональная	3707	3026	3532	3298	175	-272
межрегиональная	1417	1335	2980	2802	-1563	-1467
Международная миграция, в том числе:	227	163	87	89	140	74
со странами СНГ и Балтии	225	159	69	79	156	80
с другими странами	2	4	18	10	-16	-6
Внешняя миграция, всего*	1644	1498	3067	2891	-1423	-1393

продолжение таблицы 2

<i>Сельская местность</i>						
Миграция, всего	4510	4181	5839	5120	-1329	-939
В пределах России, в том числе:	4326	4032	5792	5075	-1466	-1043
внутрирегиональная	2922	2761	3097	2489	-175	272
межрегиональная	1404	1271	2695	2586	-1291	-1315
Международная миграция, в том числе:	184	149	47	45	137	104
со странами СНГ и Балтии	184	149	43	44	141	105
с другими странами	-	-	4	1	-4	-1
Внешняя миграция, всего*	1588	1420	2742	2631	-1154	-1211

* Имеется в виду миграция, внешняя по отношению к Мордовии. Она представляет собой сумму межрегиональной миграции в пределах России и международной миграции.

Миграционные процессы в сельской местности вообще привлекают пристальное внимание исследователей Мордовии.

В 1990 г. вышла коллективная монография географов В.А. Преснякова и Н.Н. Логиновой «Агропромышленный комплекс Мордовской ССР (территориальный аспект)», где была дана краткая характеристика основных миграционных потоков сельского населения [10].

Наиболее фундаментальной исследовательской работой в этой области является монография И. Ф. ВIKANова «Трудовая сбалансированность села: проблемы теории и практики (на материале МССР)», в целях которой также не фигурировало исследование миграции населения, но именно эта монография послужила *Источником* практического воплощения идей сельскохозяйственного переселения и интенсификации трудовых маятниковых миграций в Мордовии [11].

Социологические исследования миграции населения в сельской местности начали активно проводиться в 90-х гг. XX в. В июле—сентябре 1991 г. и январе—марте 1992 г. в 19 районах Мордовии, городах Саранск, Рузаевка, поселке Комсомольский, а также в ряде сельских районов Оренбургской, Пензенской и Самарской областей была проведена объединенная этносоциологическая экспедиция, в которой принимали участие сотрудники Научно-исследовательского института регионологии, исторического и филологического факультетов Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева, Мордовского государственного педагогического института им. М.Е. Евсевьева, Мордовского научно-исследовательского института языка, литературы, истории и экономики при Совете Министров Республики Мордовия. Анкета «Традиции и новации в культуре этноса» была составлена с учетом инструментария Ю.В. Арутюняна и В.В. Пименова. Это было первое исследование, в котором проблемам миграции в Мордовии было посвящено несколько вопросов.

На вопрос «Не собираетесь ли Вы в ближайшее время переменить место жительства? Если да, то куда Вы хотите переехать?» большинство опрошенных (87%) ответили отрицательно. Тем не менее, 6,2% сельских респондентов, опрошенных в Мордовии, собирались переехать в Саранск (для опрошенных в Мордовии), 3,8% — в города за пределы Мордовии. Чаще всего опрошенные причиной переезда называли поиск лучших условий работы. (32,6%). Однако у женщин на

первом плане «учеба» (альтернатива «поиск лучших условий труда» — на втором месте).

По частоте маятниковых миграций (альтернатива «ежедневно или почти ежедневно бываю в городе или райцентре») мужчины опережали женщин (39,3% и 27,9%), но структура причин таких поездок у мужчин и женщин в процентном отношении была различна. Женщины в качестве причин поездок в город или райцентр чаще всего называли «посещение магазинов» (26,7%), «встречи с родными» (19,6%), у мужчин роль этих причин была выражена в меньшей степени (20,4% и 19,2%, соответственно). Третьей по рангу причиной посещения города или райцентра у мужчин было «получение справок, оформление документов, пенсий и т.д.» (16,6%). Женщины чаще называли «посещение медицинских учреждений» (16,4%).

Наиболее подвижной возрастной группой является молодежь в возрасте 16-19 лет. В 1991 г. 36% опрошенных в этом возрасте собирались переехать, из них 28% — в Саранск. С возрастом желание сменить место жительства снижалось. Среди опрошенных в возрасте 20-24 года желающих переехать было уже менее 25%, а в возрасте 25-29 — около 15%. В старших возрастах число желающих сменить место жительства не превысило 10%. Среди молодежи в возрасте 16-19 лет преобладающей причиной переезда называлась «учеба» (72,4%), 20-29 лет — «поиск лучших условий работы». Респонденты в возрасте 30-34 года часто называли «семейные обстоятельства» (50%), а люди в возрасте 35-39 — «поиск лучших жилищных условий».

В 1991 г. миграционная подвижность по национальному признаку выглядела следующим образом: 16,1% мокшан, 15,8% эрзян, 12,1% русских и 10,3% татар желали сменить место жительства, причем в Саранск собирались переехать 9,4% мокшан, 8,3% эрзян, 5,3% русских, 2,9% татар, а в города за пределы Мордовии — 4,8% русских и 4,4% татар. В качестве причин переезда 42,9% эрзян и 35,3% мокшан называли «учебу», затем — «поиск лучших условий труда и проживания». У русских и татар «поиск лучших условий труда и проживания» — на первом месте. Минимальный процент желающих переехать — у эрзи (27,3%).

Среди причин переезда на первом месте фигурировала альтернатива «низкая заработная плата», на втором — «опасная криминогенная обстановка» — у русских и татар, «неудовлетворенность

жилищными условиями» — у мордвы (мокшан и эрзян) и «неудовлетворительная экологическая ситуация» — у лиц других национальностей.

По итогам анкетирования 1991 г. наиболее подвижной категорией в зависимости от уровня образования можно было назвать людей с незаконченным высшим образованием. Среди них наблюдался самый низкий процент респондентов, которые никуда не собирались переезжать — 67,3%, в то время как у лиц со средним образованием этот показатель составлял 82%, со средним специальным — 87,4%. Основное направление переезда (13,5% лиц с незаконченным высшим и 10,5% со средним образованием) в Саранск на учебу [14].

Последующие исследования миграционной ситуации в Мордовии проводились в рамках комплексного социологического исследования «Резервы гармонизации социальных отношений». На протяжении 9 лет (1994-2002 гг.) НИИ регионологии осуществлял опрос всех слоев населения по всей территории республики. Объем выборочной совокупности составлял более 2200 человек.

В исследовании 1999 г., отвечая на вопросы о причинах возможного переезда на постоянное место жительства в другой регион страны или за рубеж, на первое место респонденты, как и в 1991 г., поставили «низкую заработную плату» (41,1%), на второе — «не устраивают жилищные условия» (14,4%), на третье — «опасную криминогенную обстановку» (7,6%). Причем у респондентов старшего возраста «опасная криминогенная обстановка» выдвигалась на первый план. Реальные причины переезда граждан в общем виде фиксируются в отчетности Госкомстата РМ. Среди причин переезда «обострение криминогенной ситуации» занимает сотые доли процента. Напрашивается, на первый взгляд, парадоксальный вывод: страх перед обострением криминогенной ситуации, нагнетаемый некоторыми средствами массовой информации, не соответствует реальным причинам переезда людей.

Это отчасти подтверждается результатами опроса 2002 г., где на «опасную криминогенную обстановку» сослались лишь 2,4% опрошенных (последнее место из 8 возможных вариантов ответов). На первом месте вновь оказался ответ «поиск работы» (39,5%), на втором — «семейные обстоятельства» (17,3%). Высока доля (16,0%) затруднившихся определить причину возможного переезда.

Неудовлетворительные жилищные условия отметили 12,3% опрошенных.

Недостаточное внимание к вопросам изучения миграции населения частично компенсируется ведомственными работами в этой области. В первую очередь это составление аналитических отчетов и информационных материалов, которое осуществляется Подразделением по делам миграции МВД Республики Мордовия. Департаментом Федеральной государственной службы занятости населения в отчетах анализируется «Территориальная мобильность рабочей силы». Министерством труда и занятости населения в сборнике «Вектор демографии: проблемы и перспективы» представлен раздел «Миграционные процессы в Республике Мордовия» [14].

Республиканским Комитетом госстатистики ежегодно выпускаются статистический сборник «Миграция населения в Республике Мордовия» и аналитические записки «О миграционных процессах в Республике Мордовия». Осуществляется надзор за потоком мигрантов Федеральной службой безопасности и Министерством внутренних дел Республики Мордовия, которому переданы соответствующие функции. Аналитические разработки этих ведомств в открытой печати не публикуются.

Постановлением Правительства «О Миграционной программе Республики Мордовия на 1995-2000 гг.» от 12 сентября 1995 г. № 273 была инициирована активная работа по реализации миграционной политики. Федеральной Миграционной программой на 1998-2000 гг. предусматривалось финансирование создания рабочих мест для вынужденных переселенцев в Мордовии на сумму 0,4 млн. руб., которое не было осуществлено. Не были выделены средства и по ранее действующей миграционной программе на 1995-2000 гг.

В последние годы Подразделением по делам миграции Министерства внутренних дел Республики Мордовия ведется сложная работа по социальной адаптации мигрантов. Главной проблемой остается жилищное обустройство вынужденных мигрантов. Некоторые семьи, не рассчитывая на помощь, стремятся решить проблему жилья самостоятельно. Однако большинство семей вынужденных переселенцев не в состоянии этого сделать и обращаются за помощью в местные органы власти. Основную надежду вынужденные переселенцы

возлагают на выделение жилья через федеральный бюджет. На 2002 г. на учете в Подразделении имеется 75 квартир (в том числе 49 отдельных) и 8 жилых домов, в которых проживают 59 семей, в 14 квартирах переселенцы размещены с подселением (39 семей). В настоящее время в списках очередников в Подразделении значится 239 семей, в том числе 104 семьи в льготной очереди.

Анализ жилищного обустройства семей вынужденных переселенцев показывает, что в течение 5-летнего срока после получения статуса вынужденного переселенца жилищную проблему решает самостоятельно 21% мигрантов, путем займа и ссуды — 34%. Семьи пенсионеров, инвалидов, многодетные и другие слабо защищенные семьи в своем большинстве не в состоянии приобрести жилье ни самостоятельно, ни через займы и ссуды. Обеспечение жильем данной категории мигрантов возможно только за счет средств, выделяемых из федерального бюджета. Совместное расселение вынужденных переселенцев с другими категориями мигрантов (переселившихся из районов севера, уволенных военнослужащих и др.) дало бы возможность концентрировать финансовые ресурсы и возродить села на территории Мордовии.

Под особым вниманием Подразделения по делам миграции МВД Республики Мордовия находится выполнение федеральной миграционной программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев». На учете в Подразделении в 2002 г. зарегистрировано 575 семей вынужденных переселенцев, имеющих детей до 18 лет, в том числе 84 многодетных и матерей-одиночек. Всего детей до 18 лет 103 человека с одним из родителей и 10 детей-сирот, опекаемых родственниками.

Существующая система детского дошкольного и школьного воспитания, а также позиция органов государственной власти республики позволяет детям вынужденных переселенцев в полном объеме реализовать предоставляемые права гражданам РФ по устройству в детские дошкольные, средние, средние специальные и высшие учебные заведения на равных условиях со всеми жителями республики. Ущемление интересов детей вынужденных переселенцев не допускается. Более того, в Подразделение выпускники – дети переселенцев обращаются с ходатайствами о предоставлении им некоторых льгот при поступлении в учебные заведения. В соответствии

с Программой «Дети семей вынужденных переселенцев и беженцев» оказывается материальная помощь и обеспечивается отдых детям в летних оздоровительных учреждениях.

В настоящее время прослеживается тенденция оттока высококвалифицированных специалистов из районов Мордовии, прилегающих к Рязанской, Нижегородской и Пензенской областям, особенно в весенне-летний период. Департамент Федеральной государственной службы занятости населения (ФГСЗН) по Республике Мордовия ведет работу по регулированию территориальной мобильности рабочей силы. В соответствии с программой действий Правительства по реализации послания главы Мордовии Государственному Собранию в 2002 г. Департаментом ФГСЗН совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, работодателями была организована работа по формированию общероссийского и республиканского банка вакансий. Периодически обновлялись и направлялись для включения в общероссийский банк вакансий сведения о потребности в высококвалифицированных специалистах, условиях и размере оплаты труда, наличии жилья на основе поступивших заявок от предприятий и организаций республики.

В целях более эффективного использования имеющегося потенциала вакантных рабочих мест, решения вопросов внутриреспубликанского перераспределения рабочей силы, повышения ее мобильности департаментом ФГСЗН был организован межрайонный электронный обмен вакансиями, заявленными в службу занятости населения. Это позволило обеспечить гражданам наиболее полный доступ к соответствующей информации.

Службой занятости населения республики проводится работа по содействию в трудоустройстве и обустройстве в сельской местности граждан и членов их семей, обратившихся в центры занятости. Всем гражданам из числа вынужденных переселенцев и безработных, утвержденным на переселение, выплачивается единовременное денежное пособие.

Для усиления эффективности работы по повышению территориальной мобильности рабочей силы служба занятости населения использовала данные общероссийского и республиканского банков вакансий. Органы службы занятости населения республики

совместно с работодателями проводили работу по формированию банков вакансий и отбору претендентов для трудоустройства с переездом в другую местность. Для этого использовались сведения, представленные учреждениями, организациями и органами службы занятости регионов, граничащих с Мордовией. Эти сведения систематически направлялись в Минтруд России для включения в общероссийский банк вакансий.

Одной из форм работы по заполнению общероссийского банка вакансий является использование его данных в ярмарках вакансий рабочих мест, которые проводились службой занятости во всех районах и городах. Как показывает практика, общероссийский и республиканский банк вакансий пользуется большим спросом у незанятых граждан, ищущих работу. Служба занятости оказывает информационное содействие гражданам, желающим переселиться в Мордовию из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Во исполнение постановления «О привлечении и использовании в Республике Мордовия иностранной рабочей силы» (от 28.06.2001 г. №300) служба занятости принимает активное участие в работе комиссии при Министерстве труда и занятости населения Мордовии по подготовке заключения на привлечение и использование работодателями иностранной рабочей силы. Предприятиям и организациям выдаются заключения на право получения «разрешения на привлечение иностранной рабочей силы» для работы на территории республики. Наиболее яркий пример — привлечение граждан Украины на ОАО «Рузхиммаш» в 2002 г. (141 рабочий).

Комитет госстатистики республики ведет мониторинг миграции населения. Первый краткий тематический бюллетень был разработан в 1994 г. В 1996 г. этот документ был преобразован в статистический сборник, а в 1998 г. статистическая отчетность была заметно расширена. Статус «официальной статистики» в сборниках Госкомстата Республики Мордовия появился в 2000 г. Сборник по итогам переписи 2002 г. содержит значительно больше информации, чем все предыдущие. Например, появилась отчетность по гражданству и образовательному уровню всех мигрантов. Таким образом, за последние 10 лет произошло значительное расширение системы отчетности по миграции населения.

Осуществляется совместная деятельность Подразделения по делам миграции МВД, Министерства труда и занятости населения и Департамента Федеральной государственной службы занятости населения Республики Мордовия по разработке республиканской Программы привлечения молодых специалистов на село, сельскохозяйственному переселению и составлению баланса трудовых ресурсов на селе.

К сожалению, ни одна из программ республиканского и федерального уровня по реализации миграционной политики не была выполнена в полном объеме.

Рекомендации

В целях совершенствования регулирования миграционных процессов в Республике Мордовия предлагается ряд мероприятий.

1. Создание единой системы мониторинга и формирование единого банка данных по миграции населения с публикацией данных в широкой печати.

2. Разработка концепции регулирования внутриреспубликанских трудовых миграционных потоков с учетом интересов социально-экономического развития районов республики для обеспечения территориально сбалансированной и экономически эффективной занятости населения.

3. Взаимная увязка потоков внешней и внутренней миграции населения. Активизация работ по содействию гражданам в трудоустройстве с переездом в другую местность (аналог бывших «оргнаборов»).

4. Интенсификация процессов сельскохозяйственного переселения (гарантированная государством зарплата, занятость, кредиты на жилье, отсрочка военной обязанности).

5. Привлечение в республику беженцев и переселенцев, обеспечение их социальной адаптации. Это предполагает строительство жилья (в сельской местности) для размещения семей, их адресное размещение в компактных поселениях; выделение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (из расчета 0,5 га на одну семью), а также для организации фермерских хозяйств; размещение в случае необходимости в стационарных учреждениях социального обслуживания одиноких

инвалидов и пенсионеров по старости, а также детей-сирот; разработку порядка организации бесплатного медицинского обслуживания; обучение, оздоровление детей; обеспечение бесплатного проезда; компенсацию расходов безработным гражданам при их переезде в другую местность с целью трудоустройства; расширение спектра гуманитарной помощи вынужденным переселенцам и беженцам через Международный Красный Крест на основе организации соответствующей инфраструктуры (транспорт, помещение, оборудование).

Представляется также важным создание и реализация республиканской Миграционной программы на период до 2010 г., проект которой представлен в Программе улучшения демографической ситуации в Республике Мордовия на 2001-2005 гг., разработанной НИИ регионологии.

Источники:

1. Мордва: историко-культурные очерки. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1995.
2. *Кусов В.С.* Картографическое искусство русского государства. - М.: Недра, 1989.
3. *В.И. Козлов.* Расселение мордвы (исторический очерк)/ Вопросы этнической истории мордовского народа. Отв. ред. *В.Н. Белицер, К.А. Котков.* – М.: АН СССР, 1960.
4. *А.А. Гераклитов.* Материалы по истории мордвы. М.-Л., 1931.
5. *В.И. Козлов.* Расселение и динамика численности мордвы/ Мордва. Историко-культурные очерки. *Отв. ред. В.А. Балашиов.* - Саранск: Мордов. кн. изд., 1995.
6. Миграция населения в Республике Мордовия. Стат. сб. № 909. — Саранск, 2003.
7. *В.А. Нежданов.* Регулирование миграции населения // Программа улучшения демографической ситуации в Республике Мордовия на 2001-2005 гг. Раздел IV. / НИИ регионологии. Саранск, 2000.
8. *В.К. Абрамов.* Мордовский народ (1897-1939). — Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 1996.
9. *С.М. Имяреков.* Некоторые вопросы влияния миграции населения на трудоустроенность народного хозяйства // Социально-экономические факторы повышения эффективности труда в промышленности Мордовской АССР. - МНИИЯЛИЭ. Труды. Вып.73. Серия экономическая / Саранск, 1985.

10. *В.Н. Пресняков, Н.Н. Логинова.* Агропромышленный комплекс Мордовской ССР (территориальный аспект). — Саранск: Изд-во Сарат. ун-та. Саран. фил., 1990.
11. *И.Ф. ВIKANов.* Трудовая сбалансированность села: проблемы теории и практики (на материале МССР) / Под ред. *Н.П. Макаркина.* — Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 1993.
12. Межнациональные отношения в Республике Мордовия. Итоги этносоциологического исследования / НИИ регионологии. — Саранск, 1993, Вып. II-V.
13. *В.А. Нежданов.* Миграция населения / Резервы гармонизации социальных отношений. Вып. III. / НИИ регионологии. — Саранск, 2000.
14. Вектор демографии: проблемы и перспективы / Отв. ред. *Л.А. Иванова* — Саранск, 2002.